



¿A qué distancia vive usted
del país que le prometieron?

LIMA, AGOSTO 2026



Brecha

mide un faltante. Como medida contable es válida y necesaria; el problema aparece cuando se usa también como criterio de decisión.

Distancia

mide una separación: se acorta o se ensancha por el movimiento de cualquiera de las dos partes. Alguien la recorre, o no la recorre, en horas de camino, en trámites excesivos y en años de espera.

Del país de las brechas al país de las distancias.



Las cinco distancias

40 indicadores de fuente secundaria, con información completa para los 24 departamentos y tres cortes. Escala de cercanía de 0 a 100.

PERSONAS Y HOGARES · 25 INDICADORES



Servicios

La red llega hasta la casa y el agua todavía no se puede beber.



Empleo formal

Hay trabajo, y aun así no hay contrato, ni pensión, ni seguro.



Capital humano

El niño entra al aula a tiempo y no aprende lo que corresponde.



Inversión

El presupuesto se aprueba, se ejecuta, y la obra sigue sin abrir.



Norma y realidad

La norma establece un plazo que la ventanilla no termina de cumplir.

El Estado interviene en las cinco. Lo que cambia es qué observa cada indicador: personas y hogares en las tres primeras, entidades públicas en las dos últimas.



Cómo se lee el índice

1

Se normaliza

Cada indicador se lleva a una escala común de 0 a 100. El 100 es el mejor desempeño observado entre los 24 departamentos en cualquiera de los tres cortes; el 0, el peor.



2

Se repite en tres cortes

El mismo cálculo se aplica en 2007-2010, 2015-2018 y 2022-2026, con información completa para los 24 departamentos, sin vacíos ni imputaciones.



3

Se lee con cuidado

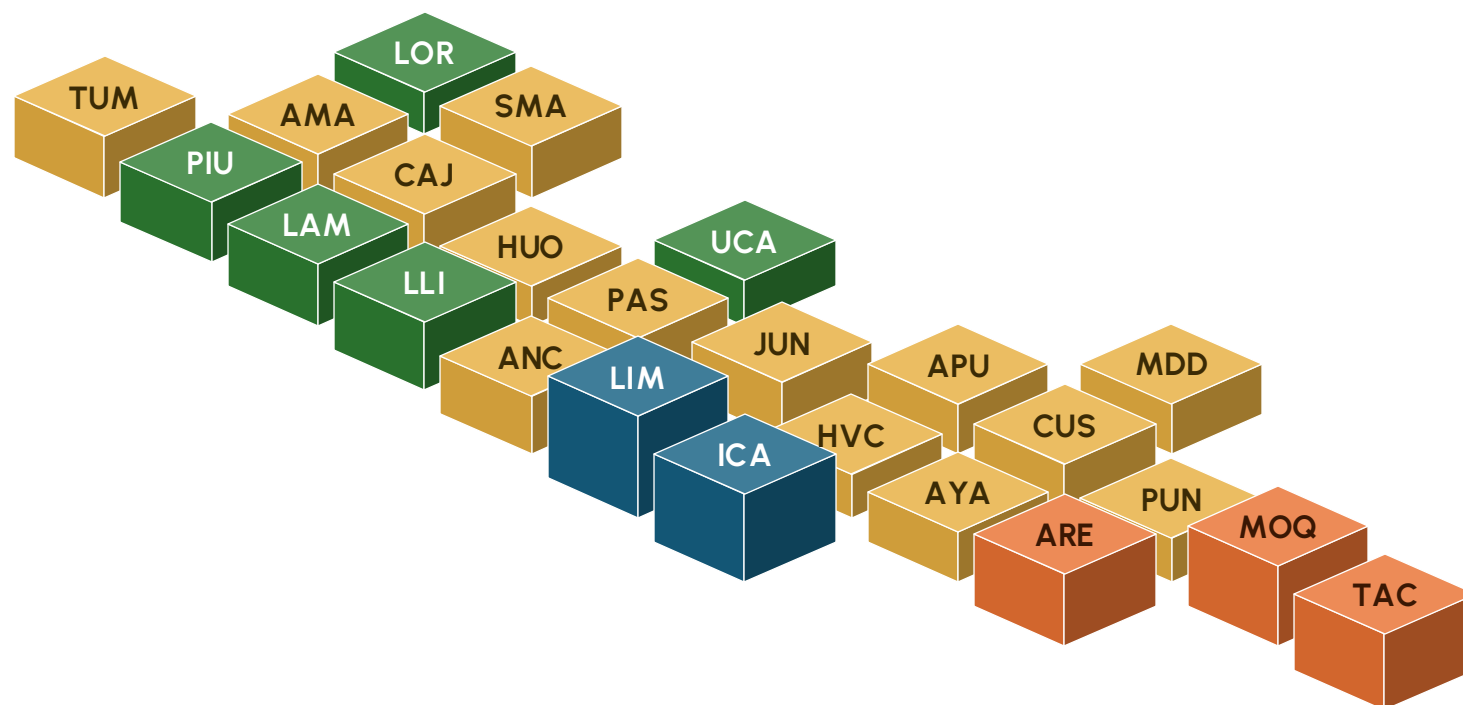
Un puntaje de 100 no significa que la distancia esté cerrada. Y el índice no mide esfuerzo ni intención, ni atribuye el resultado a quien gobierna hoy.

Nota: la batería pasa de 22 indicadores y tres dimensiones en el primer corte a 36 y cinco en el segundo, y a 40 en el tercero. Por eso la comparación en el tiempo se hace con índices de composición constante.



Hoy se ve así el Perú ordenado por distancia

La altura mide la cercanía; el color, el grupo. Entre Lima y Callao, con 76.9, y Huánuco, con 46.7, median 30.2 puntos.



■ Núcleo metropolitano-costero

Lima y Callao e Ica. El único grupo donde ninguna distancia es crítica.

■ Sur de alto capital humano

Arequipa, Moquegua y Tacna. Sobresalen en capital humano y fallan en inversión.

■ Costa norte y Amazonía

La Libertad, Lambayeque, Loreto, Piura y Ucayali. El capital humano más rezagado del país.

■ Sierra y Selva de baja formalidad

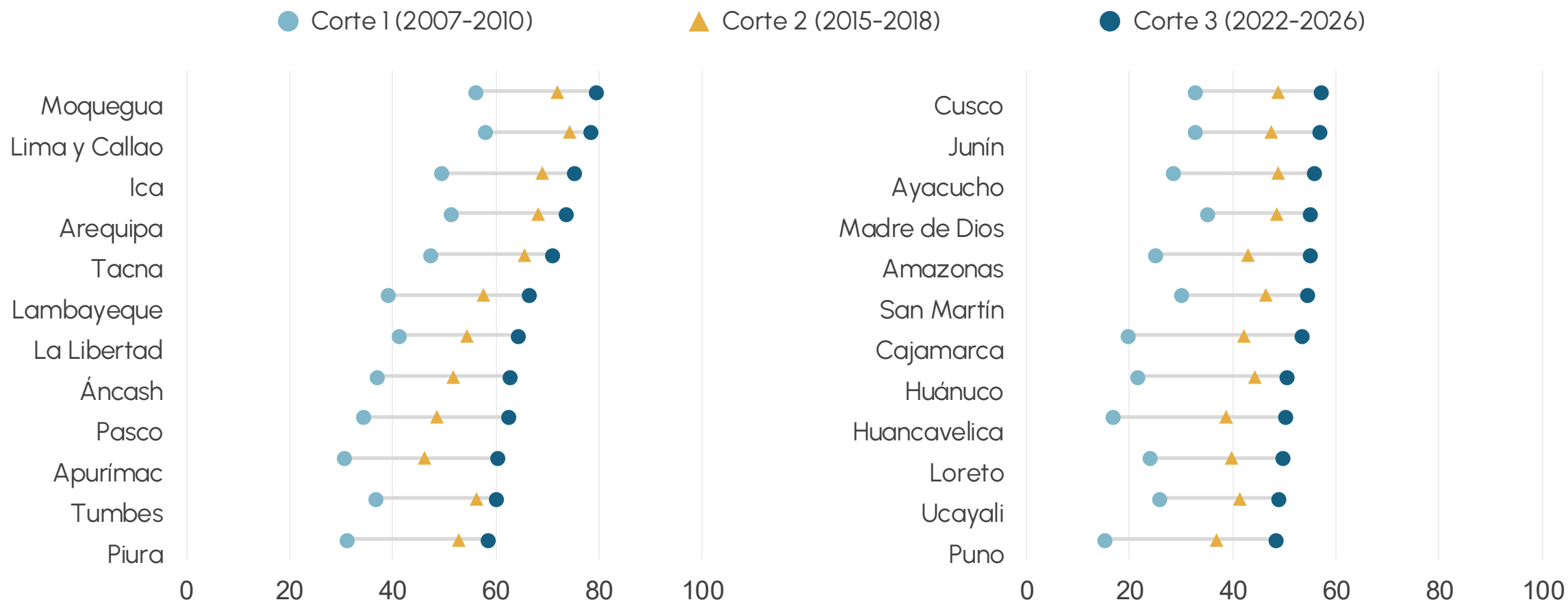
Los otros catorce departamentos. Empleo formal en 37.3 puntos promedio.

Nota: esquema territorial referencial, no un mapa a escala.



Los 24 departamentos mejoraron, sin excepción

Índice comparable de composición constante, escala de 0 a 100. Las líneas más largas están abajo: los que partían más lejos avanzaron más.



Nota: el índice comparable usa los 22 indicadores presentes en los tres cortes; su nivel no es comparable con el índice completo de 40.



¿Por qué el avance se desaceleró?

Más de dos tercios del avance se produjeron en la primera mitad del periodo.

La convergencia no se detuvo, pero cada vez se acerca menos.

EL TRAMO QUE QUEDA ES DE OTRA NATURALEZA

Agua segura, y no solo conexión.

Aprendizaje, y no solo matrícula.

Atención efectiva, y no solo aseguramiento.

El empleo formal es la distancia más rezagada en 11 de los 24 departamentos.



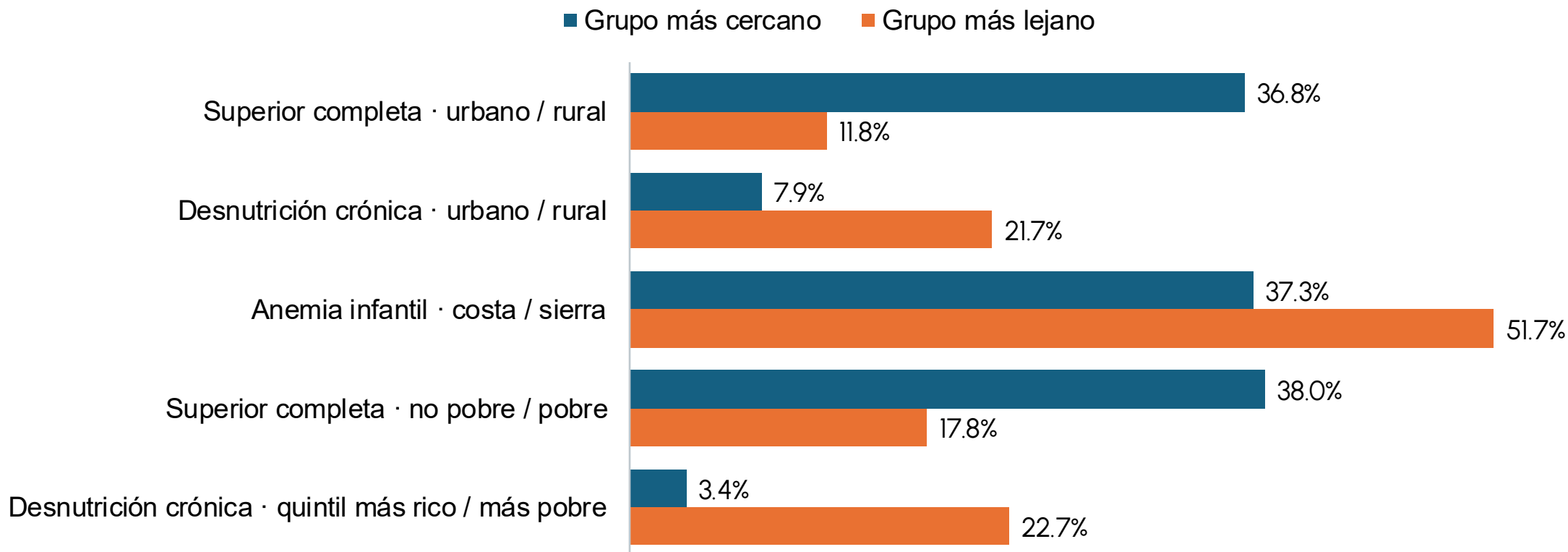
Las distancias más profundas
no separan lugares, sino personas.



Dónde naces y en qué hogar todavía pesa en las oportunidades que alcanzas

Comparaciones a escala nacional, 2022-2026. Varias superan a la que separa al departamento más cercano del más lejano.

Indicadores seleccionados por grupo de población, 2022-2026 (%)



Nota: estas comparaciones se hacen a escala nacional, no abarcan los mismos indicadores que el índice departamental y no lo reemplazan. Muestran dónde se experimentan las mayores distancias.

Los recursos llegaron

x2.04

en transferencias a los gobiernos
subnacionales

x1.94

en presupuesto público

x1.68

en ingresos corrientes del Gobierno
general



¿Y qué hizo el Estado con todo eso?

La ventana en la que pudo fortalecer sus capacidades con recursos crecientes se abrió en la primera década y se cerró después.



Con más recursos, la gestión se movió en direcciones contrarias

DISTANCIA DE LA INVERSIÓN

55.5 → 61.4

puntos entre 2015-2018 y 2022-2026

18 de los 24 departamentos avanzaron. El Estado aprendió a ejecutar más rápido su presupuesto de inversión.

DISTANCIA ENTRE LA NORMA Y LA REALIDAD

51.5 → 40.6

puntos entre 2015-2018 y 2022-2026

22 de los 24 retrocedieron. Es el único retroceso entre las cinco distancias del índice.

Es la evidencia de una descentralización que entregó funciones y presupuesto mucho antes que capacidades.

Nota: ambas distancias se comparan con subíndices de composición constante, cinco indicadores por dimensión, y solo entre los dos últimos cortes, porque los registros administrativos no existen para 2007-2010.



El aporte del sector privado

Cuando el Estado no llega, el sector privado ocupa parte del espacio, pero no siempre allí donde más se necesita.

1

Empleo

Cerca de tres de cada cuatro peruanos ocupados trabajan en el sector privado o por cuenta propia. Y a mayor presencia de empresas privadas formales, menor informalidad: la correlación entre departamentos es de -0.74 .

2

Educación superior

El 73% de los universitarios estudia en una universidad privada. Pero la participación privada no garantiza por sí sola una educación de calidad: entre 2015 y 2021 la SUNEDU le negó la licencia a una de cada tres universidades.

3

Inversión

Los gobiernos regionales y locales adjudicaron 792 proyectos por S/ 11,909 millones mediante Obras por Impuestos. Tacna recibió S/ 1,617 por habitante; Lima y Callao, S/ 27.

Nota: la asociación entre lo adjudicado por Obras por Impuestos y el subíndice de inversión es prácticamente nula; el mecanismo requiere grandes contribuyentes y sigue la geografía de la actividad extractiva. Madre de Dios y San Martín no registran ninguna intervención.

LA NORMA Y LA REALIDAD NO COINCIDEN

Baja productividad, que limita la generación de empleo protegido.

Pocas empresas formales, capaces de crecer y contratar con reglas.

Un marco complejo, tributario, laboral y administrativo.

La informalidad alcanza al 73.9% del empleo en el país.



¿Por qué persiste la informalidad?

Conviven un Perú formal, con contratos y reglas previsibles,

y un Perú informal, donde buena parte del trabajo ocurre fuera de esas condiciones.

Tres mensajes para el siguiente ciclo

Más recursos no se tradujeron en más bienestar

El desafío es convertir los recursos disponibles en servicios, oportunidades y capacidades que las personas puedan utilizar efectivamente.

La norma y la realidad no coinciden

Las distancias que permanecen abiertas no se resuelven solo con infraestructura: requieren reglas idóneas y aplicables, e instituciones capaces de cumplirlas.

La ciudadanía también participa

Cumplir las reglas, rechazar la informalidad y la corrupción, y exigir resultados sostiene las reglas comunes.



Una tarea compartida.

Requiere un Estado que convierta recursos en resultados, empresas que generen empleo formal, y una ciudadanía que cumpla las reglas y exija su cumplimiento.



Hacer acerca.

Dejamos publicada esta línea de base, con la misma metodología y las mismas fuentes. En cuatro años, cualquiera podrá verificar qué cambió.

